

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18 Νοεμβρίου 2010

COM(2010) 672 τελικό

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ, ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Η Κοινή Γεωργική Πολιτική (ΚΓΠ) οδεύοντας προς το 2020:

Αντιμετωπίζοντας τις προκλήσεις του μέλλοντος σε θέματα

τροφίμων, φυσικών πόρων και χωροταξίας

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,
ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ, ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Η Κοινή Γεωργική Πολιτική (ΚΓΠ) οδεύοντας προς το 2020:

Αντιμετωπίζοντας τις προκλήσεις του μέλλοντος σε θέματα

τροφίμων, φυσικών πόρων και χωροταξίας

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Κοινή Γεωργική Πολιτική (ΚΓΠ) της Ευρωπαϊκής Ένωσης αντιμετωπίζει σήμερα ένα σύνολο προκλήσεων, κάποιες από τις οποίες είναι εξαιρετικές, κάποιες απρόβλεπτες, προκλήσεις οι οποίες εγκαλούν την Ευρωπαϊκή Ένωση να προβεί σε επιλογές στρατηγικής για **το μακροχρόνιο μέλλον της γεωργίας της και των αγροτικών της περιοχών**. Για να αντιμετωπίσει αποτελεσματικά τις εν λόγω προκλήσεις, η ΚΓΠ πρέπει να πλαισιώνεται από σωστές οικονομικές πολιτικές και από βιώσιμες δημοσιονομικές πολιτικές οι οποίες θα συνεισφέρουν στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης.

Ως προετοιμασία αυτής της Ανακοίνωσης, η Επιτροπή οργάνωσε εκτεταμένο δημόσιο διάλογο που διεξήχθη νωρίτερα εφέτος (2010) και ολοκληρώθηκε με ένα Συνέδριο τον Ιούλιο του 2010¹. Το Συμβούλιο συζήτησε την εν λόγω μεταρρύθμιση κατά τη διάρκεια τεσσάρων διαδοχικών Προεδριών, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ψήφισε έκθεση ίδιας πρωτοβουλίας με θέμα την Κοινή Γεωργική Πολιτική μετά το 2013², και τη σύνδεση της ΚΓΠ με την Στρατηγική *Ευρώπη 2020*, και επίσης τόσο η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ) όσο και η Επιτροπή των Περιφερειών (ΕτΠ) έχουν δημοσιεύσει τις θέσεις τους σε αντίστοιχες εκθέσεις (*position papers*).

Κατά τη διάρκεια των εν λόγω συζητήσεων, η μεγάλη πλειονότητα των απόψεων που εκφράστηκαν συμφωνούσαν ότι η Κοινή Γεωργική Πολιτική είναι απαραίτητο να παραμείνει ως ισχυρή κοινή πολιτική συγκροτημένη γύρω από τους δύο Πυλώνες της. Σε γενικές γραμμές, οι απόψεις που εκφράστηκαν υποδεικνύουν τους εξής στρατηγικούς στόχους:

- Να διατηρηθεί σε βιώσιμη βάση το δυναμικό παραγωγής τροφίμων σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση, το οποίο θα εγγυάται την μακροχρόνια εξασφάλιση τροφής για τους πολίτες της Ευρώπης, και θα συνεισφέρει στην κάλυψη της παγκόσμιας ζήτησης τροφίμων, η οποία, κατά τον διεθνή

¹ Στο δημόσιο διάλογο έγιναν δεκτές 5.600 συνεισφορές, και στη Σύσκεψη μετείχαν περισσότεροι-ες από 600 εκπροσώπους

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P7-TA-2010-0286&language=EN&ring=A7-2010-0204>

Οργανισμό Γεωργίας και Τροφίμων (FAO) προβλέπεται ότι θα αυξηθεί κατά 70% έως το έτος 2050. Τα πρόσφατα περιστατικά αυξημένης αστάθειας των αγορών, που συχνά επιδεινώνονται από την κλιματική αλλαγή, τονίζουν ακόμα περισσότερο αυτές τις τάσεις και πιέσεις. Κατά συνέπεια η ικανότητα της Ευρώπης να εξασφαλίζει επάρκεια τροφίμων αποτελεί μια σημαντική μακροπρόθεσμη επιλογή η οποία δεν μπορεί να θεωρείται δεδομένη.

- Να υποστηριχθούν οι γεωργικές κοινότητες οι οποίες προσφέρουν στους πολίτες της Ευρώπης τη δέουσα ποιότητα, αξία και ποικιλία τροφίμων με αειφόρο τρόπο παραγωγής, αντίστοιχο με τις απαιτήσεις μας για το περιβάλλον, τους υδατικούς πόρους, την υγεία και την καλή μεταχείριση των ζώων, καθώς και την υγεία των φυτών και την δημόσια υγεία. Η ενεργός διαχείριση των φυσικών πόρων όπως την πραγματοποιεί η γεωργία είναι βασικό εργαλείο διατήρησης των φυσικών τοπίων, αποσόβησης οιασδήποτε απώλειας βιοποικιλότητας, και προσαρμογής και ανάσχεσης της κλιματικής αλλαγής. Αποτελεί ουσιαστικό θεμέλιο για τη δυναμικότητα των περιοχών της ΕΕ και για τη οικονομική βιωσιμότητα μακροπρόθεσμα.
- Να διατηρηθούν βιώσιμες αγροτικές κοινότητες για τις οποίες η γεωργία αποτελεί σημαντική οικονομική δραστηριότητα η οποία δημιουργεί τοπική απασχόληση · πράγμα που προσφέρει πολλαπλά οικονομικά, κοινωνικά, οικολογικά και χωρικά οφέλη. Τυχόν σημαντική μείωση της τοπικής παραγωγής θα είχε επίσης παράλληλες επιπτώσεις όσον αφορά τα 'αέρια του θερμοκηπίου', τα χαρακτηριστικά τοπία της περιοχής, όπως επίσης και σε πλέον περιορισμένες δυνατότητες επιλογής για τον καταναλωτή.

Η γεωργία αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της Ευρωπαϊκής οικονομίας και κοινωνίας. Αν εξετάσουμε τις έμμεσες επιπτώσεις της, οιαδήποτε τυχόν μείωση της γεωργικής δραστηριότητας στην Ευρώπη θα επέφερε μείωση του ΑΕΠ και της απασχόλησης σε συνδεδεμένους τομείς της οικονομίας - με πιο σημαντική την αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων γεωργικής προέλευσης, η οποία εξαρτάται από τον πρωτογενή τομέα της γεωργίας προκειμένου να προσλαμβάνει υψηλής ποιότητας, ανταγωνιστικές και αξιόπιστες πρώτες ύλες, αλλά και άλλους κλάδους, πέραν των τροφίμων. Αντίστοιχα θα επηρεάζονταν και άλλες δραστηριότητες του αγροτικού χώρου όπως ο τουρισμός, οι μεταφορές, οι ιδιωτικές και οι δημόσιες υπηρεσίες. Είναι αρκετά πιθανόν ότι θα επιταχυνόταν η απερήμωση των αγροτικών περιοχών. Ως εξ αυτών, θα προέκυπταν σοβαρές περιβαλλοντικές και κοινωνικές συνέπειες.

Χρειάζεται οπωσδήποτε να συνεχισθεί η μεταρρύθμιση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής αυτής καθ'εαυτής, προκειμένου να προάγουμε την αυξημένη ανταγωνιστικότητα, την αποδοτική χρήση των πόρων που προσφέρουν οι φορολογούμενοι, και την πραγματοποίηση της απόδοσης της δημόσιας πολιτικής που προσδοκούν οι πολίτες της Ευρώπης, όσον αφορά την ασφαλή επάρκεια τροφίμων, το περιβάλλον, την κλιματική αλλαγή και την κοινωνική και χωροταξική ισορροπία. Ο στόχος μας θα έπρεπε να είναι να συγκροτούμε με ευφυή τρόπο την όσο το δυνατόν πλέον βιώσιμη, αειφόρο, και γεωγραφικά εκτεταμένη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών της Ευρώπης.

Για να επιτύχει αυτούς τους στόχους, ευθυγραμμισμένη με την Ανακοίνωση περί Επισκόπησης του Προϋπολογισμού³ και με τον προσανατολισμό της προς τις αγορές, η μελλοντική Κοινή Γεωργική Πολιτική οφείλει να περιλαμβάνει έναν πιο 'πράσινο' και πιο **ισότιμα κατανεμημένο** Πρώτο Πυλώνα, και ένα Δεύτερο Πυλώνα που θα εστιάζει περισσότερο στην **ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία, την κλιματική αλλαγή και το περιβάλλον**, προσβλέποντας στην αξιοποίηση του λανθάνοντος παραγωγικού δυναμικού, ιδιαίτερα στις νέες Χώρες-Μέλη, και με αυτό τον τρόπο να συνεισφέρει στους στόχους της στρατηγικής Ευρώπη 2020. Η στόχευση της κοινοτικής ενίσχυσης αποκλειστικά προς τους **ενεργούς γεωργούς, και η ανταμοιβή των υπηρεσιών που προσφέρουν συλλογικά προς την**

³ Η Επισκόπηση του Προϋπολογισμού της ΕΕ – COM(2010) 700

κοινωνία, θα αύξανε την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα της ενίσχυσης και θα προσέδιδε ακόμα μεγαλύτερο κύρος στην Κοινή Γεωργική Πολιτική. Άλλα ουσιαστικά συστατικά της επίτευξης των στόχων αυτών είναι η διασφάλιση της ελεγχιμότητας των προτεινομένων μέτρων καθώς και η συνεχής εργασία για την απλοποίηση της πολιτικής. Όλες αυτές οι μεταβολές πρέπει να πραγματοποιηθούν λαμβάνοντας υπ' όψιν τους περιορισμένους πόρους του προϋπολογισμού, και συνυπολογίζοντας τις βαριές επιπτώσεις της οικονομικής κρίσης στη γεωργία.

2. Η ΠΟΡΕΙΑ ΤΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΤΗΣ ΚΟΙΝΗΣ ΓΕΩΡΓΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Οι κύριοι στόχοι της ΚΓΠ, όπως ορίστηκαν στη Συνθήκη της Ρώμης, έχουν παραμείνει οι ίδιοι δια μέσου των χρόνων. Όμως η πορεία της μεταρρύθμισης της ΚΓΠ από τα πρώτα χρόνια της δεκαετίας του 1990 έως σήμερα έχει οδηγήσει σε τελείως νέα διάρθρωση της πολιτικής αυτής.

Οι προκλήσεις που στοχοθετήθηκαν αφορούν το παραγωγικό δυναμικό της γεωργίας, την αυξανόμενη ποικιλομορφία της γεωργίας και των αγροτικών περιοχών μετά τις διαδοχικές διευρύνσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και τα αιτήματα των πολιτών της όσον αφορά το περιβάλλον, την ασφάλεια και την ποιότητα των τροφίμων, την υγιεινή διατροφή, την καλή μεταχείριση και υγεία των ζώων, την υγεία των φυτών, την προστασία των φυσικών τοπίων στις αγροτικές περιοχές, τη βιοποικιλότητα, και την κλιματική αλλαγή. Παράλληλα έχουν αλλάξει σε σημαντικό βαθμό τα μέσα που χρησιμεύουν στην επίτευξη αυτών των στόχων. Σήμερα αυτά διαρθρώνονται σε δύο Συμπληρωματικούς Πυλώνες , όπου ο πρώτος αφορά τις άμεσες πληρωμές και τα μέτρα αγοράς, ενώ ο δεύτερος αφορά τα πολυετή μέτρα γεωργικής ανάπτυξης.

Η εφαρμογή των άμεσων πληρωμών απετέλεσε μοχλό για σταθερές, συνεπείς και προσανατολισμένες προς τις αγορές μεταρρυθμίσεις, που βελτιώνουν την ανταγωνιστικότητα του γεωργικού τομέα ενθαρρύνοντας τους γεωργούς να προσαρμόζονται προς τις συνθήκες των αγορών. Οι αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις (*decoupled direct payments*) προσφέρουν σήμερα βασική εισοδηματική ενίσχυση, καθώς και ενίσχυση για τα βασικά δημόσια αγαθά που επιθυμεί η κοινωνία της Ευρώπης.

Χάρη σε αυτόν τον εντονότερο προσανατολισμό προς τις αγορές, είναι αρκετά σωστή η διαπίστωση ότι τα διάφορα μέτρα αγοράς που απετέλεσαν στο παρελθόν τα κύρια μέσα εφαρμογής της ΚΓΠ , σήμερα παρέχουν απλώς ένα δίκτυ ασφαλείας που χρησιμεύει μόνον σε περιπτώσεις σημαντικής μείωσης των τιμών .

Η αγροτική ανάπτυξη στοχεύει να προάγει την ανταγωνιστικότητα, την αειφόρο διαχείριση των φυσικών πόρων, και την ισόρροπη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών χρησιμοποιώντας πιο συγκεκριμένα και στοχευμένα μέτρα, προσφέροντας στα Κράτη-μέλη ευελιξία ώστε να μπορούν να χρησιμοποιούν τις συγχρηματοδοτήσεις προκειμένου να αντιμετωπίζουν τα ζητήματα που τις απασχολούν περισσότερο στα δικά τους εδάφη. Άλλες πρωτοβουλίες της ΚΓΠ όπως η πολιτική της για την ποιότητα, την προώθηση των προϊόντων, και τη βιολογική γεωργία, έχουν επίσης σημαντικές επιπτώσεις στην κατάσταση των γεωργών.

Όλα μαζί τα μέτρα πολιτικής στη σημερινή τους μορφή θα φέρουν ως αποτέλεσμα **την κυριότερη συνεισφορά της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής - μια χωροταξικά και περιβαλλοντικά ισορροπημένη Ευρωπαϊκή γεωργία**, μέσα σε ένα ανοιχτό οικονομικό περιβάλλον. Η μελλοντική διεύρυνση αυτών των δημόσιων ωφελειών απαιτεί ισχυρή δημόσια πολιτική, καθώς τα αγαθά που προσφέρει ο γεωργικός τομέας ούτε ανταμείβονται, ούτε ρυθμίζονται επαρκώς από τις συνήθεις λειτουργίες των αγορών.

Τυχόν ανάκληση της δημόσιας ενίσχυσης θα οδηγούσε σε μεγαλύτερη συγκέντρωση της

γεωργικής παραγωγής σε ορισμένες περιοχές με ιδιαίτερα ευνοϊκές συνθήκες, με εφαρμογή πιο εντατικών μεθόδων καλλιέργειας, ενώ οι λιγότερο ανταγωνιστικές περιοχές θα αντιμετώπιζαν περιθωριοποίηση και εγκατάλειψη της γεωργικής γης. Αυτού του είδους οι εξελίξεις θα προκαλούσαν μεγαλύτερες πιέσεις στο περιβάλλον, και στον εκφυλισμό πολύτιμων φυσικών ενδιαιτημάτων, με βαριές οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις⁴ όπως μεταξύ άλλων την μη αναστρέψιμο επιδείνωση του γεωργικού παραγωγικού δυναμικού της Ευρώπης.

3. ΠΟΙΕΣ ΕΙΝΑΙ ΟΙ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ;

3.1 Ασφάλεια επάρκειας τροφίμων

Ο πρωταρχικός ρόλος της γεωργίας είναι να προσφέρει **τρόφιμα**. **Δοθέντος ότι η ζήτηση παγκοσμίως θα συνεχίσει να αυξάνεται στο μέλλον, η ΕΕ θα έπρεπε να είναι σε θέση να συνεισφέρει στην παγκόσμια ζήτηση τροφίμων.** Ως εκ τούτου, έχει ουσιώδη σημασία να μπορεί η Ευρωπαϊκή Ένωση να διατηρεί και να βελτιώνει το παραγωγικό της δυναμικό, ευθυγραμμίζομενη πάντοτε με τις υποχρεώσεις της στο πλαίσιο του διεθνούς εμπορίου, αλλά και της Πολιτικής Συνοχής για την Ανάπτυξη. Η ύπαρξη ισχυρού γεωργικού τομέα είναι ζωτικής σημασίας, έτσι ώστε η άκρως ανταγωνιστική βιομηχανία τροφίμων⁵ να μπορεί να παραμένει σημαντικό μέρος της οικονομίας και του εμπορίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (η οποία κατέχει ηγετική θέση παγκοσμίως στις εξαγωγές γεωργικών προϊόντων υψηλής προστιθέμενης αξίας, κυρίως επεξεργασμένων)⁶. Θα έπρεπε μάλιστα να ενθαρρύνει την ανάδειξη συνεργιών μεταξύ φυτικής και ζωικής παραγωγής, πχ. για την παραγωγή πρωτεϊνών. Επιπλέον, οι ίδιοι οι πολίτες της ΕΕ απαιτούν τρόφιμα **υψηλής ποιότητας με μεγάλο εύρος επιλογών**, που ενσωματώνουν υψηλές προδιαγραφές ασφάλειας, ποιότητας και ευζωίας, περιλαμβανομένων προϊόντων **τοπικής παραγωγής**. Σε αυτό το πλαίσιο, έχουν σαφώς πλέον αναδειχθεί τα θέματα πρόσβασης, διαθεσιμότητας και υψηλής ζήτησης υγιεινών τροφών και τροφίμικης αποτελεσματικότητας.

Η γεωργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης βρίσκεται σήμερα σε ένα ουσιαστικά πιο **ανταγωνιστικό περιβάλλον**, καθώς η παγκόσμια οικονομία βαδίζει προς αυξανόμενη ενοποίηση, και το σύστημα συναλλαγών σε αυξανόμενη ελευθεριοποίηση. Αυτή η τάση αναμένεται ότι θα επιταθεί τα επόμενα χρόνια, εν όψει της ενδεχόμενης ευτυχούς κατάληξης των διαπραγματεύσεων του Γύρου της Ντόχα, καθώς και διμερών και περιφερειακών συμφωνιών οι οποίες τελούν ακόμη σήμερα υπό διαπραγμάτευση. Η εν λόγω τάση αποτελεί πρόκληση για τους παραγωγούς της ΕΕ, αλλά ταυτοχρόνως προσφέρει ευκαιρίες στους εξαγωγείς της ΕΕ. Παρ'ότι οι συνθήκες αυτές είναι ευνοϊκές μεσοπρόθεσμα, αναμένεται ότι οι προοπτικές των αγορών γεωργικών προϊόντων θα χαρακτηρίζονται από μεγαλύτερη αβεβαιότητα και ταχύτερες διακυμάνσεις.

Επιπλέον, η μελλοντική Κοινή Γεωργική Πολιτική θα εφαρμόζεται την επαύριο μιας οικονομικής κρίσης η οποία έχει επηρεάσει δραστικά τη γεωργία και τις αγροτικές

⁴ Βλέπε Scenar 2020 - Προγνωστική μελέτη ενδεχόμενων εξελίξεων (*Prospective scenario study*) στη γεωργία και τον αγροτικό κόσμο.

⁵ Η απασχόληση στη βιομηχανία τροφίμων αντιστοιχεί σε 13,5% της συνολικής απασχόλησης και σε 12,2% της μεικτής προστιθέμενης αξίας της Ευρωπαϊκής βιομηχανίας επεξεργασίας –μεταποίησης.

⁶ Οι εξαγωγές γεωργικών προϊόντων και τροφίμων αντιστοιχούν σε 6,8% των συνολικών εξαγωγών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

περιοχές, συνδέοντάς τις άμεσα με γενικότερες μακροοικονομικές εξελίξεις που επηρεάζουν το κόστος παραγωγής της γεωργίας. Μετά από μία ολόκληρη δεκαετία εισοδηματικής στασιμότητας, κατά το έτος 2009 τα γεωργικά εισοδήματα σημείωσαν μεγάλη μείωση, επιβαρύνοντας την ήδη εύθραυστη κατάσταση του μέσου γεωργικού εισοδήματος που ήταν ουσιαστικά χαμηλότερο (κατά περίπου 40% ανά μονάδα εργασίας) από το μέσο εισόδημα στην υπόλοιπη οικονομία, ενώ το μέσο ατομικό εισόδημα στις αγροτικές περιοχές είναι ουσιαστικά χαμηλότερο (κατά περίπου 50%) από το μέσο ατομικό εισόδημα στις αστικές περιοχές.

3.2 Περιβάλλον και κλιματική αλλαγή

Η γεωργία και η δασοκομία υπέχουν καθοριστικό ρόλο για την ύπαρξη δημοσίων ωφελειών, ιδιαίτερα περιβαλλοντικών, όπως είναι η διατήρηση των τοπίων, η βιοποικιλότητα στις περιοχές εκμετάλλευσης, η κλιματική σταθεροποίηση, και η μεγαλύτερη ανθεκτικότητα σε φυσικές καταστροφές όπως είναι οι πλημμύρες, οι πυρκαϊές και η ξηρασία. Ταυτόχρονα, πολλές πρακτικές γεωργικής εκμετάλλευσης ασκούν εν δυνάμει πιέσεις στο περιβάλλον, προκαλώντας απογύμνωση εδαφών, λειψυδρία, ρύπανση, και απώλεια ενδιαιτημάτων αγρίων ζώων και βιοποικιλότητας.

Παρ'ότι οι εκπομπές αερίων θερμοκηπίου από την ΕΕ έχουν ελαττωθεί κατά 20% από το 1990 έως σήμερα, είναι δυνατόν, και μάλιστα θα απαιτηθούν αυτές, να καταβληθούν και άλλες προσπάθειες προκειμένου οι εκπομπές να συμμορφώνονται προς το φιλόδοξο πρόγραμμα ενέργειας και κλίματος της ΕΕ. Έχει σημασία να απελευθερωθεί περαιτέρω το υπάρχον δυναμικό προσαρμογής του γεωργικού τομέα, έτσι ώστε να μετριάσει τις αρνητικές επιπτώσεις και να εισφέρει θετικά με μέτρα μείωσης της εκπομπής αερίων θερμοκηπίου (GHG), και αποδοτικότητας της παραγωγής περιλαμβανομένων μέτρων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης, της παραγωγής ενέργειας από βιομάζα, της δέσμευσης άνθρακα και της προστασίας του άνθρακα των εδαφών, μέτρων βασισμένων σε καινοτομικές μεθόδους.

3.3 Χωροταξική ισορροπία

Όλο και περισσότερες **αγροτικές εκτάσεις** υπόκεινται όλο και πιο πολύ σε εξωγενείς από την γεωργία παράγοντες λόγω της διαφοροποίησης της κοινωνικο-οικονομικής των διάρθρωσης. Παρ'όλα αυτά, η γεωργία παραμένει θεμελιώδης κινητήρια δύναμη της αγροτικής οικονομίας σε μεγάλο μέρος της ΕΕ. Η ζωτικότητα και ο δυναμισμός πολλών αγροτικών περιοχών παραμένουν στενά συνδεδεμένες προς την παρουσία ενός ανταγωνιστικού και δυναμικού γεωργικού τομέα ικανού να προσελκύει νέους γεωργούς.

Αυτό ισχύει ιδιαίτερα στις περιοχές που είναι κατά κύριο λόγο αγροτικές, όπου ο γεωργικός τομέας συνεισφέρει περίπου 5% της προστιθέμενης αξίας και 36% της απασχόλησης, και στα νέα Κράτη-Μέλη όπου είναι σημαντικό να παγιωθούν οι πρόσφατες αυξήσεις της παραγωγικότητας και να αξιοποιηθεί το πλήρες δυναμικό της γεωργίας. Σημασία έχει επίσης το γεγονός ότι η γεωργία εκπληρώνει σημαντικό ρόλο στις αγροτικές περιοχές, παράγοντας πρόσθετες οικονομικές δραστηριότητες, με ιδιαίτερα ισχυρούς δεσμούς με τους κλάδους της μεταποίησης τροφίμων, του εμπορίου και του τουρισμού. Σε πολλές περιοχές, η γεωργία αποτελεί τη βάση των τοπικών παραδόσεων και της κοινωνικής ταυτότητας.

4. ΓΙΑ ΠΟΙΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΧΡΕΙΑΖΟΜΑΣΤΕ ΜΙΑ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ;

Η Κοινή Γεωργική Πολιτική έχει εξελιχθεί, αλλά θα χρειασθούν περαιτέρω αλλαγές για να ανταποκριθούμε προς τις **νέες προκλήσεις**, με κυριότερες τις εξής:

- να ανταποκριθούμε στην αυξανόμενη ανησυχία ως προς την ασφάλεια επάρκειας τροφίμων, τόσο στην ΕΕ, όσο και σε ολόκληρο τον κόσμο,
- να βελτιώνουμε την αειφόρο διαχείριση φυσικών πόρων όπως τα νερά, ο αέρας, η βιοποικιλότητα και το έδαφος,
- να αντιμετωπίζουμε τόσο την αυξανόμενη πίεση που οι συνεχείς κλιματικές αλλαγές ασκούν στις συνθήκες γεωργικής παραγωγής, όσο και την επιταγή για την γεωργία να ελαττώνει την αρνητική συνεισφορά της στις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου, να αναλάβει ενεργό ρόλο μετριασμού των αρνητικών φαινομένων, και να προσφέρει ανανεώσιμες πηγές ενέργειας,
- να διατηρούμε και να βελτιώνουμε την ανταγωνιστικότητα σε έναν κόσμο που χαρακτηρίζεται από **αυξανόμενη παγκοσμιοποίηση** και ολοένα και **μεγαλύτερη αστάθεια τιμών**, , ενόσω **διατηρούμε τη γεωργική παραγωγή σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση.**
- να αξιοποιούμε με τον καλύτερο δυνατό τρόπο την ποικιλομορφία των γεωργικών δομών και συστημάτων παραγωγής που υπάρχουν στην Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία [ποικιλομορφία] αυξήθηκε μετά την τελευταία διεύρυνση της ΕΕ, ενώ διατηρούμε τον κοινωνικό, χωροταξικό, και διαρθρωτικό της ρόλο.
- να ενισχύουμε την εδαφική και την κοινωνική συνοχή στις αγροτικές περιοχές της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδιαίτερα μέσω της ενίσχυσης της απασχόλησης και της διαφοροποίησης,
- να καθιστούμε τις ενισχύσεις της ΚΓΠ πιο **δίκαιες και ισοκατανομημένες** μεταξύ Χωρών-Μελών και γεωργών, μειώνοντας τις διαφορές μεταξύ Χωρών-Μελών – έχοντας γνώση ότι δεν αποτελεί εφικτή λύση ο ενιαίος συντελεστής, και καθιστώντας τις ενισχύσεις αυτές καλύτερα στοχευμένες προς όφελος των των ενεργών γεωργών.
- Να συνεχίσουμε να επιδιώκουμε την απλοποίηση των διαδικασιών εφαρμογής της ΚΓΠ και την βελτίωση των ελεγκτικών μηχανισμών, μειώνοντας την επιβάρυνση των δικαιούχων των ενισχύσεων.

Αντιμετωπίζοντας αυτές τις προκλήσεις, η ΚΓΠ θα συνεισφέρει επίσης στη Στρατηγική **Ευρώπη 2020** με:

- *Έξυπνη ανάπτυξη* – αυξάνουμε την αποδοτικότητα των πόρων και βελτιώνουμε την ανταγωνιστικότητα μέσω τεχνολογικής γνώσης και καινοτομίας, αναπτύσσουμε προϊόντα υψηλής προστιθέμενης αξίας και ποιότητας · αναπτύσσουμε πράσινες τεχνολογίες, διαχέουμε την χρήση τεχνολογίας πληροφορικής και επικοινωνιών. επενδύουμε στην κατάρτιση, προσφέρουμε κίνητρα για κοινωνική καινοτομία σε αγροτικές περιοχές και ενθαρρύνουμε την ανάληψη ερευνητικών πρωτοβουλιών·

- *Αειφόρο ανάπτυξη* – διατηρούμε τη βάση παραγωγής τροφίμων, κτηνοτροφών και ανανεώσιμης ενέργειας, εξασφαλίζουμε αειφόρο διαχείριση της γης, προσφέρουμε δημόσια περιβαλλοντικά αγαθά, αντιμετωπίζουμε την απώλεια βιοποικιλότητας, προάγουμε τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, βελτιώνουμε την υγεία του ζωικού και του φυτικού μας κεφαλαίου, βελτιώνουμε την αποδοτικότητα των πόρων μέσω της τεχνολογικής ανάπτυξης και εκμεταλλεζόμενοι τα προϊόντα της έρευνας, ελαττώνουμε ακόμα περισσότερο τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου, διατηρούμε καλύτερα τα αποθέματα άνθρακος και αναπτύσσουμε όλο το δυναμικό των αγροτικών περιοχών · και
- *Καλύτερα κατανομημένη ανάπτυξη* – απελευθερώνουμε το οικονομικό δυναμικό στις αγροτικές περιοχές, αναπτύσσουμε τοπικές αγορές και θέσεις εργασίας, συνοδεύουμε την αναδιάρθρωση της γεωργίας και στηρίζουμε τα γεωργικά εισοδήματα ώστε να διατηρούμε την αειφόρο γεωργία σε ολόκληρη την Ευρώπη⁷

Αυτό σημαίνει **πράσινη ανάπτυξη** στον γεωργικό τομέα και στην αγροτική οικονομία, ως μέσο επίτευξης υψηλότερου βιοτικού επιπέδου μέσω της οικονομικής ανάπτυξης, ενώ ταυτοχρόνως προλαμβάνουμε την υποβάθμιση του περιβάλλοντος.

5. ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗΣ Κ.Γ.Π.

Οι τρεις κύριοι στόχοι της μελλοντικής Κοινής Γεωργικής Πολιτικής διαμορφώνονται συνεπώς ως εξής:

Στόχος I: Βιώσιμη παραγωγή τροφίμων

- Συνεισφέρει στα **γεωργικά εισοδήματα** και ελαττώνει το εύρος διακύμανσης αυτών, συνυπολογίζοντας ότι η αστάθεια των τιμών και των εισοδημάτων, καθώς και οι φυσικοί κίνδυνοι, είναι μεγαλύτεροι στη γεωργία απ'όσο στους περισσότερους άλλους τομείς της οικονομίας, ενώ τα γεωργικά εισοδήματα και ποσοστά κερδοφορίας είναι χαμηλότερα από αυτά άλλων τομέων της οικονομίας⁸.
- Βελτιώνει την **ανταγωνιστικότητα** του γεωργικού τομέα, και το μερίδιο της αξίας του στην **αλυσίδα τροφίμων**, καθώς ο γεωργικός τομέας είναι πιο διεσπαρμένος από τους άλλους τομείς και κλάδους της αλυσίδας τροφίμων, οι οποίοι είναι καλύτερα οργανωμένοι και ως εκ τούτου έχουν μεγαλύτερη διαπραγματευτική ισχύ στις συναλλαγές τους. Επιπλέον, οι γεωργοί της Ευρώπης αντιμετωπίζουν τον ανταγωνισμό στη παγκόσμια αγορά, ενώ συγχρόνως πρέπει να τηρούν υψηλά πρότυπα ως προς το περιβάλλον, την ασφάλεια και ποιότητα των τροφίμων, και την καλή μεταχείριση των ζώων όπως απαιτούν οι Ευρωπαίοι πολίτες.

⁷ Ειδικά η ΚΓΠ θα συνεισφέρει στις επιτελικές πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης «Η Ευρώπη χαμηλού άνθρακα, αποδοτική ως προς τους φυσικούς πόρους» (*Low carbon, resource efficient Europe*), «Καινοτομική Ένωση» (*Innovation Union*), και «Ευρωπαϊκή συνολική πρόταση κατά της φτώχειας» (*European Platform against Poverty*).

⁸ Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή - ΓΔ Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης, βάσει στοιχείων της Eurostat από τους εθνικούς και γεωργικούς λογαριασμούς.

- Αντισταθμίζει τις δυσκολίες παραγωγής σε περιοχές με συγκεκριμένα μειονεκτικά φυσικά χαρακτηριστικά, όταν στις εν λόγω περιοχές υπάρχει ιδιαίτερος κίνδυνος να εγκαταλειφθεί η γη.

Στόχος 2: Αειφόρος διαχείριση των φυσικών πόρων και δράση υπέρ του κλίματος

- Εγγυάται την εφαρμογή αειφόρων μεθόδων παραγωγής και εξασφαλίζει την προσφορά **δημόσιων περιβαλλοντικών αγαθών**, καθώς πολλές από τις δημόσιες ωφέλειες που παράγονται μέσω της γεωργίας δεν ανταμείβονται μέσω της συνήθους λειτουργίας των αγορών.
- Στήριξη της **πράσινης ανάπτυξης** δια μέσω **καινοτομιών**, οπότε απαιτούνται εφαρμογή νέων τεχνολογιών, ανάπτυξη νέων προϊόντων, αλλαγές μεθόδων παραγωγής, και υποστήριξη νέων μορφών ζήτησης, ιδιαίτερα στο πλαίσιο της αναδυόμενης βιοοικονομίας.
- Προάγει την υλοποίηση δράσεων που μετριάζουν την κλιματική αλλαγή και άλλων που προάγουν την καλύτερη προσαρμογή, επιτρέποντας έτσι στη γεωργία να ανταποκρίνεται στις κλιματικές αλλαγές. Καθώς η γεωργία είναι ιδιαίτερα ευάλωτη στις επιπτώσεις των κλιματικών αλλαγών, η στήριξη προς τον τομέα της γεωργίας ώστε να μπορεί αυτή να προσαρμόζεται καλύτερα στις συνέπειες των ακραίων καιρικών διακυμάνσεων, επίσης μπορεί να ελαττώσει τις αρνητικές συνέπειες της κλιματικής αλλαγής.

Στόχος 3: Ισόρροπη χωροταξική ανάπτυξη

- Στήριξη την απασχόληση στις αγροτικές περιοχές και την διατήρηση του κοινωνικού ιστού των γεωργικών περιοχών,
- Βελτιώνει την αγροτική οικονομία και προάγει την **διαφοροποίηση** ώστε να μπορέσουν οι τοπικοί συντελεστές να «ξεκλειδώσουν» το δυναμικό τους και να βελτιστοποιήσουν την χρήση πρόσθετων τοπικών πόρων,
- Επιτρέπει και ενθαρρύνει τη **διάρθρωτική διαφοροποίηση** των συστημάτων γεωργικής εκμετάλλευσης, βελτιώνει τις συνθήκες για τις μικρές γεωργικές μονάδες, και αναπτύσσει τις τοπικές αγορές, καθώς στην Ευρώπη οι διαφορές διάρθρωσης των καλλιεργειών και των συστημάτων παραγωγής συνεισφέρει στην ελκυστικότητα και την ενδυνάμωση της ταυτότητας των αγροτικών περιοχών.

Η επίτευξη όλων αυτών των στόχων προϋποθέτει την δημόσια ενίσχυση του γεωργικού τομέα και των αγροτικών περιοχών. Συνεπώς χρειάζονται σε Ευρωπαϊκό επίπεδο πολιτικές οι οποίες θα εξασφαλίζουν δίκαιες συνθήκες με ενιαίους στόχους, αρχές και κανόνες. Επίσης, μια γεωργική πολιτική σχεδιασμένη σε επίπεδο ΕΕ εξασφαλίζει πιο αποδοτική χρήση των πιστώσεων σε σύγκριση με την παράλληλη άσκηση εθνικών πολιτικών. Δεν είναι μόνο τα ζητήματα που αφορούν την ενιαία αγορά, αλλά και αρκετοί άλλοι στόχοι που εξυπηρετούνται καλύτερα σε υπερ-εθνικό επίπεδο, όπως για παράδειγμα η συνοχή μεταξύ των κρατών-μελών και των περιφερειών, τα διασυνοριακά θέματα περιβάλλοντος, και οι παγκόσμιες προκλήσεις όπως η κλιματική αλλαγή, η διαχείριση υδατικών πόρων και η βιοποικιλότητα, η καλή υγεία και μεταχείριση των ζώων, η ασφάλεια τροφίμων και ζωοτροφών, η υγεία των φυτών και η δημόσια υγεία, καθώς και τα συμφέροντα των καταναλωτών.

6. ΠΡΟΣΑΝΑΤΟΛΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ

6.1. Μελλοντικά μέσα

Όλες οι δυνάμει επιλογές της μελλοντικής ΚΓΠ συνεπάγονται μεταβολές των μέσων της σημερινής ΚΓΠ. Αυτό το τμήμα διερευνά πως θα μπορούσαν να προσδιορίζονται τα μέσα έτσι ώστε να μπορούν να ανταποκρίνονται αποτελεσματικότερα προς τους στόχους που παραθέτουμε.

Άμεσες πληρωμές

Οι απαραίτητες προσαρμογές του συστήματος άμεσων πληρωμών αφορούν **την ανακατανομή, τον ανασχεδιασμό και την καλύτερη στόχευση** των μέσων ενίσχυσης, ώστε να προσλάβουν οι δαπάνες περισσότερη αξία και ποιότητα. Υπάρχει ευρεία συναίνεση ως προς το ότι η κατανομή των άμεσων πληρωμών πρέπει να αναθεωρηθεί και να καταστεί πιο ευνόητη στους φορολογούμενους.

7

Τα κριτήρια οφείλουν να είναι τόσο οικονομικά, ώστε να εκπληρώνουν τη βασική εισοδηματική λειτουργία των άμεσων πληρωμών, όσο και περιβαλλοντικά, ώστε να στηρίζουν την προσφορά δημόσιων αγαθών.

Μία από τις προτάσεις που συζητήθηκαν ιδιαίτερα στις δημόσιες συζητήσεις ήταν η εφαρμογή ενιαίου συντελεστή στις άμεσες πληρωμές. Όμως στις διάφορες χώρες της ΕΕ οι παραγωγοί του γεωργικού τομέα αντιμετωπίζουν πολύ διαφορετικές οικονομικές και φυσικές συνθήκες, κατάσταση που απαιτεί πιο ισότιμη κατανομή των άμεσων ενισχύσεων.

Έτσι το ερώτημα είναι πώς θα επιτυγχάνεται η ισότιμη κατανομή που θα αντικατοπτρίζει, με ρεαλιστικό και οικονομικά και πολιτικά εφικτό τρόπο, τους δηλωμένους στόχους αυτών των ενισχύσεων, ενώ συγχρόνως θα αποφεύγονται τυχόν μεγάλες διαταράξεις που θα μπορούσαν να επιφέρουν εκτεταμένες οικονομικές και κοινωνικές συνέπειες σε κάποια κράτη-μέλη ή/και συστήματα παραγωγής. Μια πιθανή οδός θα ήταν να θεσμοθετηθεί ένα σύστημα που περιορίζει τα οφέλη και τις απώλειες των κρατών-μελών, εγγυώμενο ότι οι γεωργοί σε όλα τα κράτη-μέλη θα λαμβάνουν κατά μέσο όρο τουλάχιστον ένα καθορισμένο μερίδιο των άμεσων ενισχύσεων που θα χορηγούνται σε ολόκληρη την ΕΕ.

Το μέλλον των άμεσων ενισχύσεων που θα χορηγούνται σε ενεργούς γεωργούς θα μπορούσε να βασίζεται στις εξής αρχές, σύμφωνα με τη βασική πρόταση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου:

- Να στηρίζεται το **βασικό εισόδημα** μέσω της χορήγησης μιας βασικής αποσυνδεδεμένης άμεσης πληρωμής (ενίσχυσης) που προσφέρει ομοιόμορφο επίπεδο υποχρεωτικής ενίσχυσης προς τους γεωργούς σε κάθε κράτος - μέλος (ή περιοχή), βασιζόμενης σε μεταβιβάσιμα δικαιώματα (*transferable entitlements*) που πρέπει να ενεργοποιούνται κατ'αντιστοιχία προς επιλέξιμες εκτάσεις γεωργικής γης, και επίσης εκπληρώνοντας ορισμένες απαιτήσεις πολλαπλής συμμόρφωσης (*cross-compliance*). Η θεσμοθέτηση κάποιου **ανώτατου ορίου άμεσων ενισχύσεων** προς τις μεγάλες ενιαίες μονάδες εκμετάλλευσης (*capping*) πρέπει να εξετασθεί προκειμένου να βελτιωθεί η κατανομή των πληρωμών μεταξύ γεωργών. Για να μετριάζονται τυχόν δυσανάλογες επιπτώσεις σε μεγάλες μονάδες με πολλούς απασχολούμενους, θα συνυπολογίζεται η ένταση μισθωτής εργασίας.
- Βελτίωση της περιβαλλοντικής απόδοσης της ΚΓΠ με την εφαρμογή μιας υποχρεωτικής «**πράσινης**» συνιστώσας επί των άμεσων ενισχύσεων, η οποία θα στηρίζει τα περιβαλλοντικά μέτρα σε όλη την έκταση της ΕΕ. Θα πρέπει να αποδοθεί προτεραιότητα

σε δράσεις οι οποίες εξυπηρετούν παράλληλα στόχους πολιτικής και για το κλίμα και για το περιβάλλον. Τα εν λόγω μέτρα θα μπορούσαν να έχουν τη μορφή απλών, γενικευμένων, εξω-συμβατικών και ετήσιων περιβαλλοντικών δράσεων οι οποίες θα υπερβαίνουν τις επιταγές πολλαπλής συμμόρφωσης και συνδέονται με την γεωργία (π.χ. μόνιμα βοσκοτόπια, πράσινη εδαφοκάλυψη, αμειψισπορά και οικολογική αγρανάπαυση). Επιπλέον χρειάζεται να εξετασθεί η πιθανότητα να περιληφθούν οι απαιτήσεις οι σχετικές με τους τρέχοντες καταλόγους περιοχών NATURA 2000 βελτιωθούν ορισμένα στοιχεία της Καλής Γεωργικής και Περιβαλλοντικής Κατάστασης (ΚΓΠΚ – GAEC).

- Προώθηση αειφόρου ανάπτυξης της γεωργίας σε περιοχές με **συγκεκριμένα μειονεκτικά φυσικά χαρακτηριστικά**, που θα προσφέρει πρόσθεση ενίσχυση του εισοδήματος των γεωργών στις περιοχές αυτές, μέσω μιας πληρωμής που θα βασίζεται στην περιοχή εκμετάλλευσης, ως συμπλήρωμα της ενίσχυσης προς τις λιγότερο ευνοημένες περιοχές (LFAs) στο πλαίσιο του 2^{ου} Πυλώνα.
- Προκειμένου να λαμβάνονται υπ’ όψιν τα συγκεκριμένα προβλήματα ορισμένων περιοχών όπου συγκεκριμένες καλλιέργειες θεωρούνται ιδιαίτερα σημαντικές για οικονομικούς ή/και κοινωνικούς λόγους, επιτρέπεται να συνεχίζεται η εθελοντική **συνδεδεμένη** ενίσχυση εντός σαφώς προδιαγεγραμμένων ορίων (με ενισχύσεις βάσει σταθερών οριοθετήσεων, αποδόσεων ή πλήθους κεφαλών).
- Θα έπρεπε το παρόν καθεστώς να αντικατασταθεί με ένα απλό και εξειδικευμένο σύστημα ενίσχυσης των **μικροκαλλιεργητών**, έτσι ώστε να βελτιωθεί η ανταγωνιστικότητα και να ενισχυθεί η ζωτικότητα διάφορων αγροτικών περιοχών διασπώντας τον κλειό της απομόνωσής τους.
- Να απλοποιούνται οι κανόνες **πολλαπλής συμμόρφωσης** (*cross compliance*) ούτως ώστε οι γεωργοί και οι φορείς της διοίκησης να έχουν να αντιμετωπίζουν ένα απλούστερο και πιο περιεκτικό σύνολο κανόνων που δεν θα νοθεύει αυτή καθ’ εαυτή τη βασική αρχή της πολλαπλής συμμόρφωσης. Η συμπερίληψη της Οδηγίας Πλαίσιο για τα Έδατα στο πλαίσιο της πολλαπλής συμμόρφωσης θα εξετασθεί αφότου εφαρμοσθεί η Οδηγία και εξειδικευθούν οι έναντι αυτής επιχειρησιακές υποχρεώσεις των γεωργών.

8

Αυτές οι μεταβολές στο σχεδιασμό των άμεσων ενισχύσεων είναι απαραίτητο να συνοδεύονται από έναν καλύτερο ορισμό και στόχευση των ενισχύσεων αποκλειστικά προς τους **ενεργούς γεωργούς**, σε ανταπόκριση προς τα κριτικά σχόλια του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Μέτρα για τις αγορές

Η δημόσια συζήτηση αποκάλυψε ευρεία συναίνεση στο να διατηρηθεί ο γενικός προσανατολισμός της ΚΓΠ προς τις αγορές, ενώ συγχρόνως διατηρείται η γενική αρχιτεκτονική των μέσων μανάτζμεντ προς τις αγορές. Πράγματι η κρίση του έτους 2009 στην αγορά γαλακτοκομικών ανέδειξε το σημαντικό ρόλο που εκπληρώνουν οι υπάρχοντες μηχανισμοί καθώς στηρίζουν την αγορά σε περιόδους κρίσης. Ταυτόχρονα όμως διεφάνη ότι πρέπει να γίνουν απαραίτητως κάποιες συγκεκριμένες τροποποιήσεις, όπως η **τυποποίηση/γενίκευση** (streamlining) και **απλοποίηση** των σημερινών μέσων, καθώς και η θεσμοθέτηση νέων στοιχείων πολιτικής που αφορούν τη λειτουργία της αλυσίδας τροφίμων.

Οι ενδεχόμενες προσαρμογές θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν μια προέκταση της χρονικής περιόδου των παρεμβάσεων, τη χρήση διατάξεων περί διατάραξης (*disturbance clauses*) και την ιδιωτική αποθήκευση για ορισμένα προϊόντα, καθώς και άλλες τροποποιήσεις που θα αποσκοπούν στην βελτίωση τόσο της αποδοτικότητας, όσο και των ελέγχων. Τέτοια μέτρα αγοράς, και ιδιαίτερα το μέτρο της παρέμβασης, θα έπρεπε να χρησιμοποιούνται μόνον ως δίχτυ ασφαλείας σε περίπτωση κρίσεως στις τιμές και ενδεχόμενου κινδύνου διακοπής της λειτουργίας αγορών. Η πρόταση για μια αναθεωρημένη πολιτική για την ποιότητα θα παρουσιασθεί ως το τέλος του έτους 2010 προκειμένου να βελτιώσει τις δυνατότητες των γεωργών να διαφημίζουν συγκεκριμένα χαρακτηριστικά ή την ποιότητα του προϊόντος τους προς τους καταναλωτές⁹.

Οι ποσοτώσεις των γαλακτοκομικών θα καταργηθούν το 2015. Σύντομα θα τεθούν προς συζήτηση νομικές προτάσεις βασιζόμενες στις εισηγήσεις της *Ομάδας Εμπειρογνομόνων Υψηλού Επιπέδου για το Γάλα* προκειμένου να επιτευχθεί μακρόχρονος σχεδιασμός του κλάδου γαλακτοκομικών που θα εξασφαλίζει σταθερότητα. Στους κλάδους της ζάχαρης και ισοκλυκώζης, το σημερινό καθεστώς πρόκειται να εκπνεύσει το 2014 / 2015. Χρειάζεται επίσης να εξετασθούν διάφορες επιλογές που θα παρουσιασθούν στο μέλλον, όπως μεταξύ άλλων κάποιος τρόπος να τελειώσουν αδιατάρακτα οι ποσοτώσεις σε μια ημερομηνία που μέλλει να ορισθεί, προκειμένου να επιτυγχάνεται αυξημένη αποδοτικότητα και ανταγωνιστικότητα του κλάδου γαλακτοκομικών.

Τέλος είναι απαραίτητο να βελτιωθεί η λειτουργικότητα της εφοδιαστικής αλυσίδας τροφίμων. Οι μακρόχρονες προοπτικές της γεωργίας δεν πρόκειται να βελτιωθούν εάν οι γεωργοί δεν κατορθώσουν να αντιστρέψουν τη σταθερή τάση μείωσης του μεριδίου τους στην προστιθέμενη αξία που παράγει συνολικά η εφοδιαστική αλυσίδα τροφίμων¹⁰. Πράγματι, το μερίδιο της γεωργίας στην εφοδιαστική αλυσίδα τροφίμων μειώθηκε από 29% το 2000 σε 24% το 2005, ενώ κατά την ίδια χρονική περίοδο αυξήθηκαν τα μερίδια της βιομηχανίας τροφίμων, του χονδρεμπορίου και του κλάδου διανομής.

Χωρίς καλή αναμετάδοση των μηνυμάτων της αγοράς, οι μακρόχρονες προοπτικές του γεωργικού τομέα και το μερίδιό του στην προστιθέμενη αξία ολόκληρης της εφοδιαστικής αλυσίδας τροφίμων βρίσκονται σε σοβαρό κίνδυνο. Ορισμένα καίρια θέματα αφορούν την τρέχουσα ανισότητα διαπραγματευτικής ισχύος κατά μήκος της εφοδιαστικής αλυσίδας, το επίπεδο ανταγωνισμού σε κάθε τμήμα της αλυσίδας, τις συμβατικές σχέσεις, την ανάγκη αναδιάρθρωσης και ενοποίησης του γεωργικού τομέα, τη διαφάνεια, και τη λειτουργία των χρηματιστηριακών αγορών παραγώγων επί της αξίας των γεωργικών προϊόντων.

Αγροτική Ανάπτυξη

Ως αναπόσπαστο μέρος της ΚΓΠ, η πολιτική ανάπτυξης της υπαίθρου έχει αποδείξει την αξία της ενισχύοντας την αειφορία του γεωργικού τομέα και των αγροτικών περιοχών της Ευρωπαϊκής Ένωσης - οικονομικά, περιβαλλοντικά και κοινωνικά.

⁹ Βλέπε COM (2009)234 για τα ποιοτικά προϊόντα και την αναμενόμενη έκθεση για την εφαρμογή του νέου Κανονισμού του Συμβουλίου (ΕC) n° 834/2007 που αφορά τις βιολογικές καλλιέργειες.

¹⁰ "Καλύτερη λειτουργία της εφοδιαστικής αλυσίδας τροφίμων στην Ευρώπη" - COM (2009)591. 28.10.2009.

9

Υπάρχουν ισχυρές φωνές υπέρ του , να συνεχίσει η πολιτική να ενσωματώνει στο ακέραιο τις αναγκαιότητες του περιβάλλοντος και των κλιματικών αλλαγών, και να προσφέρει ευρύ φάσμα ωφελειών για τη γεωργία, την ύπαιθρο και την κοινωνία γενικότερα, και επίσης:

- να συνεισφέρει στην **ανταγωνιστικότητα της γεωργίας**, προάγοντας την καινοτομία, αναδιαρθρώνοντας τον γεωργικό τομέα και καθιστώντας τον ικανό να κάνει αποδοτικότερη χρήση των πόρων του ·
- να συνεισφέρει στην **αιεφόρο διαχείριση των φυσικών πόρων**, φροντίζοντας το περιβάλλον και την ύπαιθρο, καθώς και την ανθεκτικότητα της γεωργίας έναντι των κλιματικών αλλαγών, και διατηρώντας την παραγωγική ικανότητα της γης ·
- να συνεισφέρει στην **ισόρροπη χωροταξική ανάπτυξη** των αγροτικών περιοχών σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση, ενδυναμώνοντας τους τοπικούς πληθυσμούς, αναπτύσσοντας το δυναμικό τους, και βελτιώνοντας τις τοπικές συνθήκες, καθώς και τις γενικότερες συνδέσεις μεταξύ περιοχών της υπαίθρου και αστικών περιοχών.

Σε αυτό το πλαίσιο **το περιβάλλον, η κλιματική αλλαγή και η καινοτομία** θα έπρεπε να καθοδηγούν τις πολιτικές περισσότερο απ' ότι στο παρελθόν. Για παράδειγμα, οι επενδύσεις οφείλουν να βελτιώνουν τόσο την οικονομική όσο και την περιβαλλοντική απόδοση. Τα περιβαλλοντικά μέτρα να είναι καλά προσαρμοσμένα ώστε να εξυπηρετούν τις συγκεκριμένες ανάγκες των περιφερειών, ακόμα και μικρότερων όπως οι περιοχές NATURA 2000 ή οι περιοχές ιδιαίτερου φυσικού κάλλους (NHV). Τα μέτρα για το 'ξεκλείδωμα' και την ανάδειξη του δυναμικού των αγροτικών περιοχών θα πρέπει να αποδίδουν ιδιαίτερη προσοχή σε καινοτόμες ιδέες για τις επιχειρήσεις και την τοπική αυτοδιοίκηση. Θα πρέπει να αξιοποιούνται οι όποιες νέες ευκαιρίες τοπικής ανάπτυξης όπως οι εναλλακτικοί δίαυλοι διανομής οι οποίοι προσθέτουν αξία στους τοπικούς πόρους. Εξίσου σημαντική είναι η ενίσχυση της ανάπτυξης άμεσων πωλήσεων και τοπικών αγορών. Πρέπει να δίδεται προτεραιότητα στις ανάγκες των νέων γεωργών και των νεοεισερχόμενων στον γεωργικό τομέα.

Για να μπορούν οι στόχοι πολιτικής να μετατρέπονται σε πρακτικά αποτελέσματα, πρωταρχική σημασία έχουν οι **μηχανισμοί εφαρμογής**. Η τρέχουσα στρατηγική προσέγγιση μπορεί να ενισχυθεί ορίζοντας ποσοτικούς στόχους σε επίπεδο ΕΕ και μετά σε επίπεδο προγράμματος, ίσως σε συνδυασμό με τη θεσμοθέτηση κινήτρων που θα πρέπει να εξετασθούν, όπως, παραδείγματος χάριν, το αποθεματικό αποδόσεως. Μια τέτοια μετατόπιση προς μια προσέγγιση που εστιάζει στα αποτελέσματα θα ευθυγράμμιζε καλύτερα την πολιτική προς τις Ευρωπαϊκές προτεραιότητες, και έτσι θα μπορούσε να επιδείξει τις πρακτικές επιτυχίες της. Για αυτό το στόχο χρειάζεται να απλουστευθούν και να βελτιωθούν οι δείκτες του Κοινού Πλαισίου Παρακολούθησης και Αξιολόγησης (*Common Monitoring and Evaluation Framework*).

Για λόγους αποτελεσματικότητας έχει ουσιαστική σημασία να ενισχυθεί η **συνοχή** μεταξύ της πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης και των άλλων πολιτικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και συγχρόνως να απλοποιηθούν οι γραφειοκρατικές διαδικασίες ή να καταργηθούν όπου αυτό είναι δυνατόν. Για αυτό το στόχο ίσως χρειάζεται να αρχίσει να μελετάται ένα **κοινό στρατηγικό πλαίσιο** για τα Ευρωπαϊκά Ταμεία.

Όσον αφορά τα μέσα, θα παραμένει χρήσιμο ένα ευρύ φάσμα εργαλείων, από τις επενδύσεις και τις υποδομές ως τις πληρωμές για υπηρεσίες οικοσυστημάτων, την ενίσχυση μέτρων για LFA, για το περιβάλλον και τις κλιματικές αλλαγές, την ενίσχυση της καινοτομίας, την μεταφορά γνώσεων και την ανάπτυξη δυναμικού, τη δημιουργική επιχειρηματικότητα, και την κοινωνική και θεσμική ανάπτυξη, που προάγουν παραγωγικές μεθόδους που συνδυάζονται με τοπικά χαρακτηριστικά και που λαμβάνουν υπ' όψιν συγκεκριμένες ανάγκες Κρατών-Μελών για την

βελτίωση της οικονομικής τους αποδοτικότητας. Οι βελτιώσεις θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν την καλύτερη διασύνδεση των μέτρων μεταξύ τους, ειδικά όσον αφορά την επαγγελματική κατάρτιση, τη δημιουργία δεσμών μέτρων για την εξυπηρέτηση των αναγκών συγκεκριμένων ομάδων ή περιοχών (π.χ. μικροκαλλιεργητές, ορεινές περιοχές), την διευκόλυνση της συνεργασίας μεταξύ γεωργών με σκοπό την επίτευξη διασύνδεσης χαρακτηριστικών των τοπίων υπέρ της βιοποικιλότητας και της προσαρμογής στις κλιματικές μεταβολές («πράσινες υποδομές») και την παροχή κινήτρων όπως ποσοστά ηυξημένης έντασης ενίσχυσης (*preferential aid intensity rates*) για βελτιωμένη στοχοθέτηση.

Επιπλέον, τα μέτρα αγροτικής ανάπτυξης χρειάζονται μια δέσμη **εργαλείων διαχείρισης κινδύνων** που θα επιτρέπουν καλύτερη αντιμετώπιση της αβεβαιότητας των εσόδων και της αστάθειας των αγορών που εμποδίζουν τον γεωργικό τομέα να κάνει επενδύσεις ώστε να βελτιώνει την ανταγωνιστικότητά του. Αυτά τα εργαλεία διαχείρισης κινδύνων θα είναι στη διάθεση των Κρατών-Μελών για την αντιμετώπιση των κινδύνων που απειλούν την παραγωγή και τα έσοδα, και θα περιλαμβάνουν μεταξύ άλλων ένα νέο μέσο σταθεροποίησης εσόδων συμβατό προς το «πράσινο κουτί» του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, και μεγαλύτερη ενίσχυση προς διάφορα μέσα ασφάλισης και αμοιβαία κεφάλαια. Για κάθε νέο μέσο που εισάγεται θα διασφαλίζεται η συνοχή του με τα άλλα μέσα της ΚΓΠ, ιδιαίτερα με τα μέτρα αγοράς.

Όσον αφορά την κατανομή της ενίσχυσης για την αγροτική ανάπτυξη στα διάφορα Κράτη-Μέλη, πρέπει να εξετασθεί η χρήση αντικειμενικών κριτηρίων, ενώ θα περιορίζεται τυχόν σημαντική διατάραξη του σημερινού συστήματος.

10

Επίσης, έχει ουσιώδη σημασία να ενισχύονται και να απλοποιούνται οι πολιτικές που αφορούν την **ποιότητα** (όπως, μεταξύ άλλων, για τη βιολογική γεωργία) και την **προώθηση προϊόντων**, προκειμένου να εξασφαλίζεται η ανταγωνιστικότητα του γεωργικού τομέα. Τέλος, η πρωτοβουλία για την Ένωση της Καινοτομίας θα έπρεπε επίσης να επιτρέπει νέες προσεγγίσεις για την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής για την Ευρώπη 2020, υπέρ μίας ευφυούς, βιώσιμης, οικονομίας, μιας οικονομίας προς όφελος περισσότερων¹¹.

Η Γενική Αρχιτεκτονική

Τα μέσα της μελλοντικής ΚΓΠ θα έπρεπε να συνεχίσουν να αρθρώνονται περίξ δύο πυλώνων: αυτή ήταν και η γενικευμένη άποψη που εκφράσθηκε κατά την δημόσια συζήτηση και υπέρ της οποίας σαφώς κλίνουν το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, και η Επιτροπή των Περιφερειών. Ο πρώτος πυλώνας θα έπρεπε να περιλαμβάνει τις ενισχύσεις που καταβάλλονται σε όλους τους γεωργούς σε ετήσια βάση, ενώ ο δεύτερος πυλώνας θα έπρεπε να παραμείνει ως εργαλείο στήριξης κοινοτικών στόχων, αποδίδοντας στα Κράτη-Μέλη επαρκή ευελιξία ανταπόκρισης στα εκάστοτε ιδιαίτερα χαρακτηριστικά τους μέσα σε ένα πολυετές, προγραμματικό, συμβατικό πλαίσιο. Εν πάση περιπτώσει, η διάκριση μεταξύ πυλώνων θα έπρεπε να λειτουργεί υπέρ της ευκρίνειας του συστήματος, στο βαθμό που κάθε πυλώνας λειτουργεί συμπληρωματικά προς τον άλλον χωρίς επικαλύψεις, και στοχεύοντας στην μεγαλύτερη δυνατή αποτελεσματικότητα.

¹¹ Περιλαμβανομένης της εταιρικής σχέσης υπέρ της καινοτομίας « αγροτική παραγωγή και αειφορία»

6.2. Γενικές επιλογές πολιτικής

Τρεις γενικές επιλογές πολιτικής, οι οποίες αντικατοπτρίζουν τις κυριότερες κατευθύνσεις που πήρε ο δημόσιος διάλογος, χωρίς να είναι αυτές ασύμβατες μεταξύ τους, αξίζουν μεγαλύτερη διερεύνηση. Εδώ θα τις παρουσιάσουμε ως ενδείξεις ενδεχόμενων διαδρομών, των οποίων τις επιπτώσεις θα αναλύσουμε πριν την τελική λήψη αποφάσεων. Οι τρεις επιλογές βασίζονται όλες σε διάρθρωση με δύο Πυλώνες (με διαφορετική αναλογία βάρους μεταξύ Πυλώνων).

Επιλογή 1:

Αυτή η επιλογή εισάγει πρόσθετες βαθμιαίες αλλαγές του υπάρχοντος πλαισίου πολιτικής. Θα στηρίζεται στις πτυχές της τρέχουσας πολιτικής οι οποίες λειτουργούν καλά και θα εστιάζει σε προσαρμογές και βελτιώσεις στα πεδία εκείνα όπου έχουν εκφραστεί οι πλέον σημαντικές επικρίσεις κατά της ΚΓΠ, όπως είναι το θέμα της μεγαλύτερης ισοτιμίας στην κατανομή άμεσων ενισχύσεων μεταξύ των Κρατών-Μελών).

Αυτή η επιλογή θα εξασφάλιζε συνέχεια με την τρέχουσα ΚΓΠ και σταθερότητα, και έτσι θα διευκόλυνε τον μακροπρόθεσμο σχεδιασμό των διαφόρων τελεστών κατά μήκος της αλυσίδας τροφίμων.

Επιλογή 2:

Μια άλλη εναλλακτική επιλογή θα ήταν να αδράξουμε αυτή την ευκαιρία για μεταρρυθμίσεις, και να προβούμε σε μεγάλης κλίμακας αλλαγές πολιτικής, με στόχο να εξασφαλίσουμε ότι αυτή καθίσταται περισσότερο **αειφόρος**, και ότι εξυπηρετεί καλύτερα την **ισορροπία** μεταξύ των διαφορετικών στόχων πολιτικής, των γεωργών και των Κρατών-Μελών. Για να επιτευχθεί θα χρειαζόταν μέτρα με **καλύτερη στόχευση**, τα οποία θα ήταν παράλληλα πιο κατανοητά στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Αυτή η επιλογή συνεπάγεται μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα των δαπανών και καλύτερη στόχευση στην προστιθέμενη αξία της ΕΕ. Αυτός ο δρόμος θα επέτρεπε να συζητηθεί η αντιμετώπιση οικονομικών, περιβαλλοντικών και κοινωνικών προκλήσεων για την ΕΕ, και η ενίσχυση των αγροτικών περιοχών και των περιοχών της υπαίθρου γενικότερα στους στόχους της Ευρώπης 2020 υπέρ μίας ευφούς, βιώσιμης ανάπτυξης υπέρ των περισσότερων.

Επιλογή 3:

Μια άλλη επιλογή θα ήταν μια πλέον μακρόπνοη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ με έντονη στόχευση προς θέματα που άπτονται του περιβάλλοντος και των κλιματικών αλλαγών, εκ παραλλήλου με την βαθμιαία απομάκρυνση από τις εισοδηματικές ενισχύσεις και τα περισσότερα μέτρα αγορών. Η σαφής χρηματο-οικονομική εστίαση στα θέματα περιβάλλοντος και κλιματικών αλλαγών μέσω του πλαισίου πολιτικής για την Αγροτική Ανάπτυξη που προσφέρει θα ενθάρρυνε την δημιουργία περιφερειακών στρατηγικών υπέρ της υλοποίησης των στόχων της ΕΕ.,

Οι ως άνω εναλλακτικές προσφέρουν σαφή μεν, διαφορετικά δε, πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα ως προς τον τρόπο επίδιωξης της νέας ΚΓΠ όπως αυτή παρουσιάζεται στην παρούσα Ανακοίνωση. Θα πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο ενδελεχούς αξιολόγησης βάσει των οικονομικών, περιβαλλοντικών και κοινωνικών επιπτώσεων εκάστης εξ αυτών.

7. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η απόκριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στο διάλογο για τη μελλοντική ΚΓΠ παρουσιάζεται υπό την μορφή της παρούσης Ανακοινώσεως, η οποία διαγράφει συνοπτικά τις εναλλακτικές επιλογές και εγκαινιάζει τον διάλογο με τα άλλα θεσμικά όργανα και τους ενδιαφερόμενους. Οι νομικές προτάσεις θα παρουσιασθούν το 2011.

Οι εναλλακτικές επιλογές μεταρρύθμισης περιλαμβάνουν μεγάλης κλίμακας αλλαγές που απαιτούν νέο σχεδιασμό, αλλά και βελτιώσεις των στοιχείων που έχουν αποδείξει τη χρησιμότητά τους κατά τον τρέχοντα σχεδιασμό. Σε αυτή τη βάση η ΚΓΠ του μέλλοντος πρέπει να καταστεί περισσότερο αειφόρος, ισότιμη και στοχευμένη, απλούστερη και αποτελεσματικότερη, έτσι ώστε να ανταποκρίνεται καλύτερα προς τις ανάγκες και τις προσδοκίες των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ — ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΤΡΙΩΝ ΓΕΝΙΚΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Άμεσες πληρωμές	Μέτρα αγορών	Αγροτική Ανάπτυξη
<p>1^η Εναλλακτική Καθιερώνεται μεγαλύτερη ισοτιμία στην κατανομή των άμεσων πληρωμών μεταξύ Κρατών-Μελών (διατηρώντ ανέπαφο το τρέχον σύστημα άμεσων πληρωμών)</p>	<p>Ενίσχυση των εργαλείων διαχείρισης κινδύνων Όπου χρειάζεται, τυποποίηση/γενίκευση και απλοποίηση των σημερινών μετ για τις αγορές</p>	<p>Διατήρηση του προσανατολισμού του <i>Ελέγχου Υ</i> αυξημένων ενισχύσεων για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που αφορούν τις κλιματικές αλλαγές τους υδατικούς πόρους, την βιοποικιλότητα, τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, και την καινοτομία</p>
<p>2^η Εναλλακτική Καθιερώνεται μεγαλύτερη ισοτιμία στην κατανομή των άμεσων πληρωμών μεταξύ Κρατών-Μελών, με ουσιαστική τροποποίηση του σχεδιασμού των άμεσων πληρωμών. Οι άμεσες πληρωμές θα συναπαρτίζονται:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ κάποιο βασικό συντελεστή ενίσχυσης εισοδήματος ▪ υποχρεωτική πρόσθετη ενίσχυση για συγκεκριμένα οικολογικά δημόσια αγαθά, χρησιμοποιώντας απλές, εξω-συμβατικές γεωργο-περιβαλλοντικές δράσεις με βέλτιστο επιπλέον κόστος της εκτέλεσής τους, ▪ πρόσθετη ενίσχυση ως αντιστάθμισμα συγκεκριμένων μειονεκτικών φυσικών χαρακτηριστικών (περιοχών), ▪ εθελοντική συνδεδεμένη πληρωμή για συγκεκριμένους κλάδους και περιοχές¹², <p>Θεσμοθέτηση στήριξης προς μικρές καλλιέργειες, Θεσμοθέτηση ανώτατου ορίου του βασικού συντελεστοσ συνυπολογίζοντας τη συνεισφορά των μεγάλων καλλιεργειών στην γεωργική απασχόληση</p>	<p>Όπου χρειάζεται, βελτίωση και απλοποίηση των σημερινών μετ και εργαλείων</p>	<p>Βελτίωση των σημερινών μέσων ώστε να ευθυγραμμίζονται καλύτερα προς τις προτεραιότητες της ΕΕ, όπου η ενίσχυση θα εστιάζει στο περιβάλλον τις κλιματικές αλλαγές, ή/και την αναδιάρθρωση την καινοτομία, στοχεύοντας επιπλέον στη βελτίωση των περιφερειακών και τοπικών πρωτοβουλιών. Να ενισχυθούν τα σημερινά εργαλεία διαχείρισης κινδύνων, και να θεσμοθετηθεί ένα νέο προαιρετικό εργαλείο σταθεροποίησης εισοδήματος συμβατό με το «πράσινο κουτί» του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, ώστε να αντισταθμίζει τυχόν μεγάλες απώλειες εισοδήματος. Να εξετασθεί το ενδεχόμενο να γίνεται μικρή κλίμακας ανακατανομή ενισχύσεων μεταξύ των Κρατών-Μελών βασιζόμενη σε αντικειμενικά κριτήρια.</p>
<p>3^η Εναλλακτική</p>		

¹² Πληρωμή αντίστοιχη προς τη σημερινή συνδεδεμένη ενίσχυση του Άρθρου 68 και προς άλλα μέτρα συνδεδεμένης ενίσχυσης.

Σταδιακή κατάργηση των άμεσων πληρωμών στη μορφή
έχουν ως σήμερα

Κατάργηση όλων των μέτρων Τα μέτρα θα εστιάζουν κυρίως στην κλιματική α
αγορών, με πιθανή εξαίρεση τ και περιβαλλοντικά θέματα.

Αντ' αυτών, θεσμοθέτηση περιορισμένων πληρωμών για διατάξεις διατάραξης που θα
παροχή περιβαλλοντικών δημόσιων αγαθών, και πρόσθι μπορούν να ενεργοποιούνται σ
πληρωμών για αντιστάθμιση μειονεκτικών φυσικών περιόδους σοβαρών κρίσεων
χαρακτηριστικών

Περίληψη για τους πολίτες

Ανακοίνωση για το μέλλον της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής μετά το 2013

ΓΙΑΤΙ ΧΡΕΙΑΖΕΤΑΙ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ Η ΚΟΙΝΗ ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ;

- Για να μπορούμε να αντιμετωπίσουμε καλύτερα τις προκλήσεις της ασφαλούς επάρκειας τροφίμων, της κλιματικής αλλαγής, της προστασίας του περιβάλλοντος, και της ισόρροπης χωροταξικής ανάπτυξης.
- Για να βοηθήσουμε τον γεωργικό τομέα να αντιμετωπίσει καλύτερα τις προκλήσεις που προέρχονται από την οικονομική κρίση και από την αυξανόμενη αστάθεια των τιμών των γεωργικών προϊόντων.
- Για να καταστήσουμε την Κοινή Γεωργική Πολιτική πιο αποδοτική, πιο αποτελεσματική, πιο απλή και πιο ισότιμη.

ΠΟΙΟΣ ΘΑ ΩΦΕΛΗΘΕΙ ΚΑΙ ΜΕ ΠΟΙΟΝ ΤΡΟΠΟ ;

- Όλοι οι πολίτες θα ωφεληθούν από την ασφάλεια επάρκειας τροφίμων, από το καλύτερο περιβάλλον, και από τις δράσεις για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής.
- Οι γεωργοί και οι αγροτικές περιοχές θα ωφεληθούν από τη νέα πολιτική που θα προσφέρει μεγαλύτερη ισορροπία, ισοτιμία και σταθερότητα.

ΓΙΑΤΙ ΧΡΕΙΑΖΕΤΑΙ ΔΡΑΣΗ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ;

- Η ΚΓΠ είναι μια κοινή πολιτική.
- Οι προκλήσεις με τις οποίες βρίσκεται αντιμέτωπος ο γεωργικός τομέας της Ευρώπης υπερβαίνουν τα εθνικά σύνορα και απαιτούν κοινή διακρατική δράση.
- Για να εξασφαλίζονται ισότιμοι όροι για όλες τις Χώρες-Μέλη, και να διατηρείται η σωστή λειτουργία της Ενιαίας Αγοράς.

ΤΙ ΑΚΡΙΒΩΣ ΘΑ ΑΛΛΑΞΕΙ ;

- Όλα τα όργανα πολιτικής της ΚΓΠ θα είναι σε θέση να ανταποκρίνονται καλύτερα προς τις προκλήσεις της ασφάλειας επάρκειας τροφίμων, του περιβάλλοντος, της κλιματικής αλλαγής, και της χωρικής ισορροπίας.
- Οι άμεσες πληρωμές θα αντικατοπτρίζουν καλύτερα τις δημόσιες ωφέλειες τα οποία προσφέρουν οι γεωργοί, όπως οι περιβαλλοντικές δράσεις · θα στηρίζουν την διατήρηση της γεωργίας σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση · και οι πληρωμές θα κατανέμονται με μεγαλύτερη ισοτιμία.
- Τα εργαλεία αγοράς θα τυποποιηθούν και θα απλοποιηθούν, και επίσης θα καθιερωθούν μέτρα για να βελτιωθεί η λειτουργία της εφοδιαστικής αλυσίδας τροφίμων.
- Η Αγροτική Ανάπτυξη θα ακολουθήσει πλέον συγκεκριμένες προτεραιότητες, όπως η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας, και οι αποτελεσματικότερες παραδόσεις αγαθών.

ΠΟΤΕ ΕΙΝΑΙ ΤΟ ΠΙΘΑΝΟΤΕΡΟ ΝΑ ΑΡΧΙΣΕΙ ΝΑ ΙΣΧΥΕΙ Η ΠΡΟΤΑΣΗ ;

* Η Ανακοίνωση σηματοδοτεί το ξεκίνημα του θεσμικού διαλόγου που θα προσδιορίσει τους στόχους και θα προτείνει εναλλακτικές διατυπώσεις της μεταρρύθμισης. Θα ακολουθήσουν νομικές προτάσεις το 2011. Οι νομοθετικές πράξεις θα πρέπει να αρχίσουν να ισχύουν το 2014.

ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

1. Μια Ανακοίνωση για το μέλλον της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ) έχει καταχωρηθεί ως πρωτοβουλία προτεραιότητας στο Πρόγραμμα Νομοθεσίας και Εργασίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (CLWP) για το έτος 2010.
2. Την 12^η Απριλίου 2010 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ξεκίνησε ένα δημόσιο διάλογο για το μέλλον της ΚΓΠ, ο οποίος ολοκληρώθηκε με ένα ανοιχτό Συνέδριο την 19^η και 20^η Ιουλίου 2010. Ο δημόσιος διάλογος συγκέντρωσε 5.600 περίπου συνεισφορές, και στο Συνέδριο συμμετείχαν περισσότεροι από 600 σύνεδροι. Επιπλέον το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, και η Επιτροπή των Περιφερειών, συνεισέφεραν στον δημόσιο διάλογο με γνωμοδοτήσεις ίδιας πρωτοβουλίας. Επίσης, το Συμβούλιο συζήτησε το μέλλον της ΚΓΠ σε ειδικές συναντήσεις που έλαβαν χώρα κατά τη διάρκεια των πρόσφατων Προεδριών.
3. Η ανταπόκριση της Επιτροπής στη συζήτηση για τη μελλοντική ΚΓΠ έλαβε τη μορφή αυτής της Ανακοίνωσης, η οποία περιγράφει σε γενικές γραμμές τις επιλογές γύρω από τις οποίες θα εξελίσσεται ο προσανατολισμός της νέας ΚΓΠ. Αυτή την ανακοίνωση δεν τη συνοδεύουν νομοθετικές προτάσεις.
4. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλείται:
 - να υιοθετήσει αυτήν την Ανακοίνωση για το μέλλον της ΚΓΠ,
 - να τη μεταβιβάσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, και στην Επιτροπή των Περιφερειών,
 - να την δημοσιεύσει στον δικτυακό τόπο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και στην Εφημερίδα της ΕΕ, ως πληροφόρηση.

Δεδομένα για τις μηχανές δικτυακής αναζήτησης	
Ετικέτα τίτλου	Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Κοινή Γεωργική Πολιτική μετά το 2013 – Περίληψη για τους πολίτες
Περιγραφή	Μεταρρύθμιση ΚΓΠ
Λέξεις-κλειδιά για URL / όνομα αρχείου	ΕΕ, Ευρωπαϊκή Ένωση, γεωργία, ΚΓΠ, Κοινή Γεωργική Πολιτική, τρόφιμα, καλλιέργειες, γεωαγροτική ανάπτυξη, άμεσες πληρωμές, αγορές, αστάθεια (αγορών), τιμή /-ές, παραγωγή, προστασία του περιβάλλοντος, κλιματική αλλαγή, βιοποικιλότητα, εδάφη - περιοχές, φυσικοί πόροι, γεωργική απασχόληση, αειφορία, καινοτομία,